

# VÝROČNÁ SPRÁVA 2019

Príloha č. 1  
ZHRNUTIE PRE OBČANOV

OPERAČNÝ PROGRAM  
EFEKTÍVNA VEREJNÁ SPRÁVA

Programové obdobie 2014 – 2020

# Vykonávanie operačného programu Efektívna verejná správa v roku 2019

## Tematické zameranie operačného programu Efektívna verejná správa

Cieľom operačného programu Efektívna verejná správa (OP EVS) je podporiť kľúčové optimalizačné a reformné procesy na národnej úrovni. Riadiacim orgánom (RO) pre OP EVS je Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky. Celková alokácia OP predstavuje 335 381 024 €, z čoho národné spolufinancovanie činí 56 931 740 €. OP EVS má 3 prioritné osi a jeho súčasťou sú zadefinované 3 prierezové témy.

**Prioritná os 1** sa zameriava na budovanie a posilňovanie inštitucionálnych kapacít verejnej správy, a to za účelom optimalizácie procesov a skvalitňovania verejných služieb, zvyšovania kompetencií zamestnancov verejnej správy a podpore transparentného verejného obstarávania.

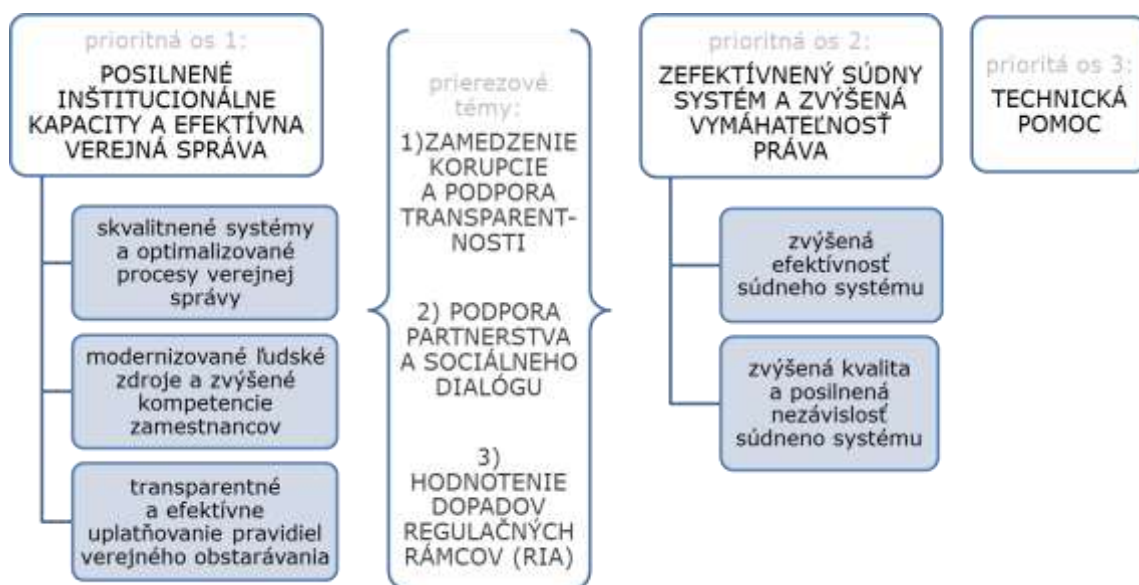
**Prioritná os 2** je zameraná na podporu zefektívnenia súdneho systému a zvýšenia vymáhateľnosti práva.

**Prioritná os 3** predstavuje technickú pomoc, ktorá slúži na podporu implementácie OP.

Súčasťou OP EVS sú aj **3 prierezové témy**: *boj proti korupcii a podpore transparentnosti vo VS, podpora partnerstva a sociálneho dialógu a hodnotenie dopadov regulačných rámcov („RIA“).*

Operačný program Efektívna verejná správa sa vzťahuje na celé územie Slovenskej republiky a jeho hlavnými **cieľovými skupinami** sú orgány štátnej správy a územnej samosprávy, sociálni partneri, podnikateľský sektor, organizácie občianskej spoločnosti, mimovládne organizácie a iné zainteresované strany alebo partneri.

## Štruktúra OP EVS



## **Informácia o dosiahnutom pokroku v implementácii operačného programu**

V roku 2019 RO OP EVS vyhlásil 8 vyzvaní na národné projekty s alokáciou vo výške 31,13 mil. € a 2 výzvy na dopytovo orientované projekty určené pre samosprávne kraje a miestnu územnú samosprávu s alokáciou vo výške 27,60 mil. € (finančné prostriedky EÚ).

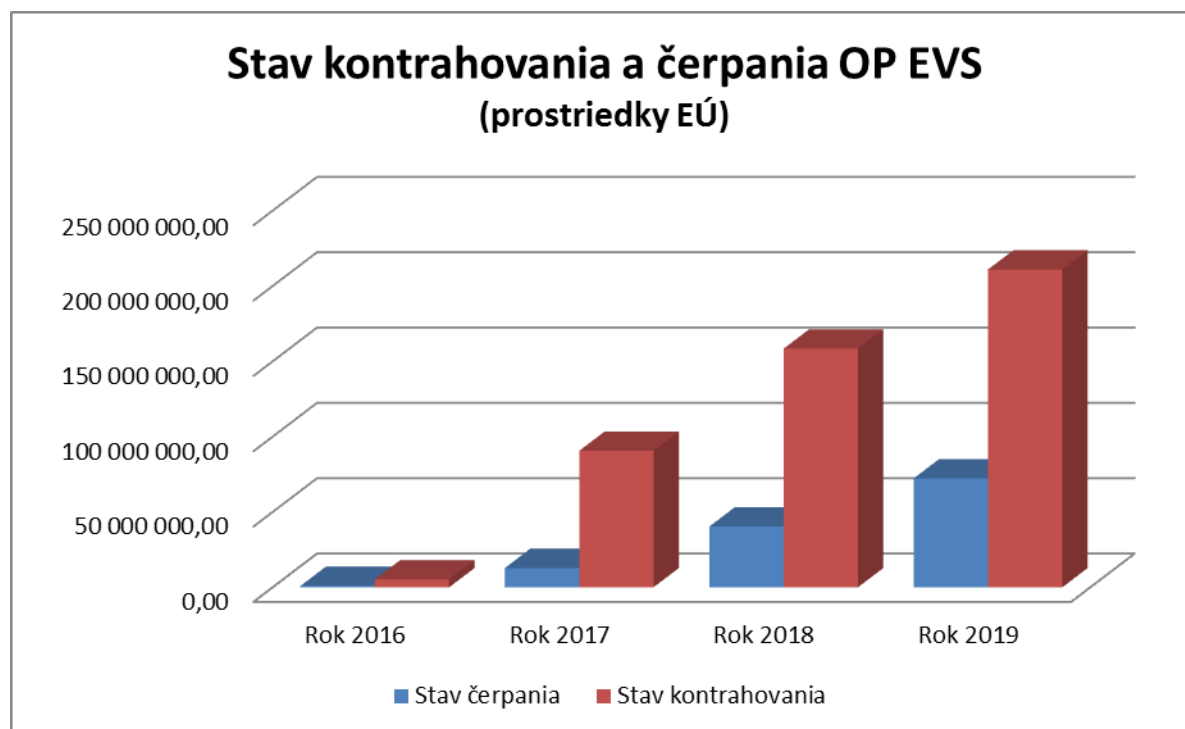
Národné projekty v rámci prioritnej osi 1 boli zamerané najmä na kvalitnejšie verejné politiky, prevádzku kvalitných elektronických služieb, na výkon regulácie a štátneho dohľadu elektronických komunikácií, efektívnu správu priestorových údajov a služieb, podporu rozvoja inteligentných miest a regiónov a podporu okresných úradov poskytujúcich proklientsky orientovaných služieb v menej rozvinutých regiónoch za účelom zlepšovania prístupu občanov k verejným službám.

Na PO1 boli vyhlásené dve výzvy na dopytovo orientované projekty, ktoré by mali prispieť k podpore rozvoja inteligentných samosprávnych krajov, miest a regiónov.

V rámci prioritnej osi 2 bolo vyhlásené jedno vyzvanie na národný projekt zameraný na zvýšenie efektívnosti Najvyššieho súdu.

Ku koncu roka 2019 dosiahla kumulatívna výška kontrahovania 265,34 mil. € (*netto*), z toho prostriedky EÚ predstavovali **210,93 mil. €**, čo je **75,75 %** z pridelených prostriedkov EÚ. Čerpanie prostriedkov dosiahlo výšku 90,81 mil. €, z toho prostriedky EÚ predstavovali **72,28 mil. €**, čo je **25,96 %** z pridelených prostriedkov EÚ.

### *Porovnanie vývoja kontrahovania a čerpania finančných prostriedkov EÚ v rámci OP EVS k 31.12.2019*



## **Informácie o komunikačných aktivitách operačného programu**

V období od 2.10.2019 do 25.10.2019 sa uskutočnil prieskum verejnej mienky, ktorého cieľom bolo zistenie úrovne povedomia verejnosti o OP EVS a možnostiach podpory z tohto OP, ako aj o úlohe EÚ. Prieskum bol realizovaný formou telefonických rozhovorov na celkovej vzorke 1061 respondentov. Výsledky prieskumu znázorňuje nasledujúci graf.



**Hlavnou informačnou aktivitou** v roku 2019 bolo spustenie mediálnej kampane v celoslovenských rádiách a televíziách. Cieľovou skupinou obidvoch kampaní je široká odborná ale aj laická verejnosť.

**Hlavným komunikačným nástrojom** bola on-line komunikácia prostredníctvom webového sídla OP EVS [www.reformuj.sk](http://www.reformuj.sk). Unikátny počet návštev na tejto stránke bol v roku 2019 viac ako 28 tisíc. V priebehu roka bolo zverejnených 11 tlačových správ.

Tlačové správy o aktualitách OP EVS a zaujímavosti zo „sveta verejnej správy“ boli zverejňované aj prostredníctvom sociálnych sietí na webovej stránke <https://www.facebook.com/efektivnaverejnasprava/>. V roku 2019 dosiahol Facebook OP EVS 553 „like-ov (páčikov)“ a 592 „sledovateľov“.

Okrem toho sa v priebehu roka uskutočňovali informačné stretnutia a seminár pre žiadateľov dopytovo orientovaných projektov.

## **PRÍKLADY DOBREJ PRAXE**

### **I. Práca hodnotou, o. z. LAVUTA**

Projekt „**Práca hodnotou**“ chce pomôcť deťom a mladým z marginalizovaného prostredia otvárať dvere do iného prostredia. Je to jedinečný projekt, ktorý sa snaží vytvoriť lepšie podmienky pre zamestnateľnosť mladých ľudí z marginalizovaných rómskych komún (MRK) a mladých ľudí žijúcich v chudobe. Projekt je financovaný z OP EVS v rámci prioritnej osi 1. Prijímateľom projektu je občianske združenie LAVUTA. Schválená výška nenávratného finančného príspevku predstavuje sumu 379 757,56 €.

Projekt sa realizuje v Banskobystrickom kraji. Účelom projektu sú zlepšené verejné politiky v oblasti prípravy mladých z málo podnetného prostredia na trh práce v Banskobystrickom regióne.

Projekt má 2 špecifické ciele:

1. Komplexné riešenia v oblasti prípravy mladých z málo podnetného prostredia na trh práce v Banskobystrickom regióne, tvorené a akceptované kľúčovými aktérmi;
2. Posilnené regionálne partnerstvo pre prípravu mladých z málo podnetného prostredia na trh práce.

Projekt sa realizuje prostredníctvom 1 hlavnej aktivity **Procesy, systémy a politiky v oblasti prípravy mladých pre trh práce v regióne**. Má 3 podaktivity:

- 1.1 Analýza východiskového stavu v oblasti prípravy mladých z málo podnetného prostredia na trh práce,
- 1.2 Hodnotenie súčasného stavu,
- 1.3 Tvorba postupov a riešení v oblasti prípravy mladých z málo podnetného prostredia na trh práce, na regionálnej úrovni.

Cieľovou skupinou sú mladí, vo veku 13 až 16 rokov z málo podnetného prostredia, s dôrazom na MRK.

Projekt má 3 neformálnych regionálnych partnerov – mestá Banská Bystrica a Veľký Krtíš a Banskobystrický samosprávny kraj.

Už pri príprave projektu boli identifikované 3 kľúčové a vzájomne úzko prepojené faktory vplyvu na budúcu zamestnateľnosť mladých ľudí z MRK a mladých ľudí žijúcich v chudobe - **rodina, škola a zamestnanie**.

#### **Očakávané výsledky realizácie projektu :**

Projekt je zameraný na vytvorenie lepších verejných politík v oblasti prípravy mladých z málo podnetného prostredia na trh práce v Banskobystrickom kraji. Výsledky projektu pomôžu regiónu efektívne využiť identifikované príležitosti (1 až 5 rokov po ukončení realizácie projektu):

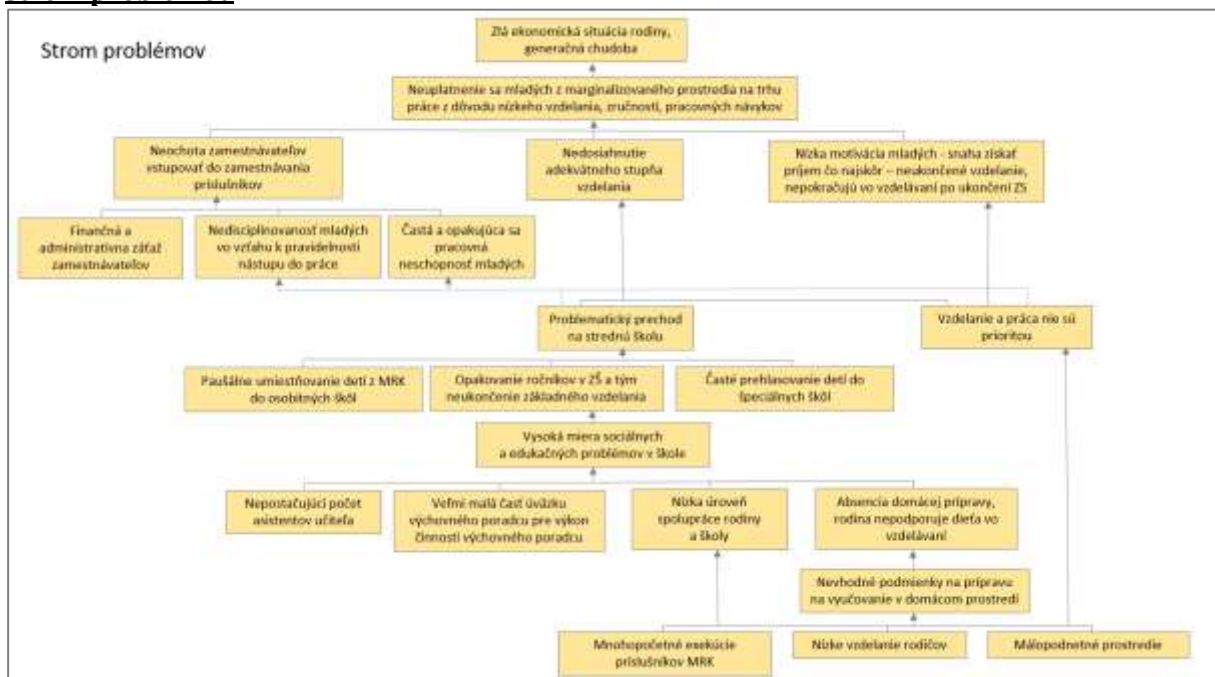
- na regionálnej úrovni vznikne efektívny model prípravy mladých z málo podnetného prostredia na trh práce,
- vytvorí sa partnerský prístup pri hľadaní riešení,
- navrhované riešenia budú reflektovať na potreby a možnosti cieľovej skupiny – mladí z málo podnetného prostredia,
- zavedú sa komplexné riešenie problematiky vzdelávania a prípravy mladých z málo podnetného prostredia na trh práce,
- zlepši sa súčinnosť rodiny, školy a trhu práce pri riešení vzdelávania a prípravy mladých z málo podnetného prostredia na trh práce,
- nastane zmena prístupu rodičov detí MRK,
- zvýši sa úspešnosť mladých z málo podnetného prostredia pri vstupe na trh práce,
- eliminujú sa nevhodné ad hoc riešenia,
- zvýši sa sebadôvera a motivácia mladých z málo podnetného prostredia na zamestnanie.

#### **Dosiahnuté výsledky a výstupy projektu k 31.12.2020**

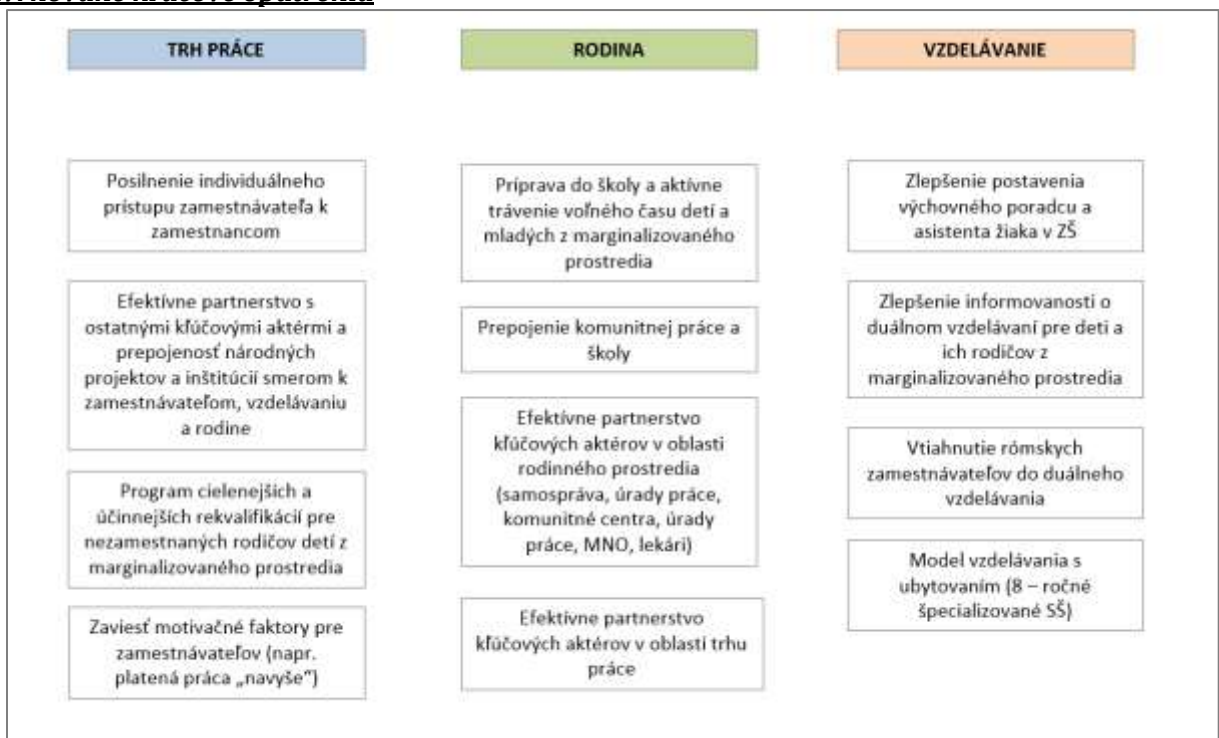
- vypracovanie analýzy rodinného prostredia cieľovej skupiny,
- vypracovanie analýzy vzdelávacieho prostredia,
- vypracovanie analýzy trhu práce,
- vypracované hodnotenie súčasného stavu,
- návrh riešení prípravy mladých z málo podnetného prostredia na trh práce na lokálnej úrovni,
- boli analyzované legislatívne normy, metodické pokyny a usmernenia, týkajúce sa mladých z málo podnetného prostredia,
- projekt má vytvorenú vlastnú webovú stránku <https://pracahodnotou.sk/>,
- bolo realizovaných 6 odborných workshopov s regionálnymi odborníkmi z praxe,

- boli zrealizované a vyhodnotené 3 prieskumy zamerané na rodinu, vzdelávanie a potreby trhu práce.

### Strom problémov



### Navrhované kľúčové opatrenia







Aktívna rómska mládež, pracovné stretnutia k relevantným témam vzdelávania i zamestnanosti



Prieskum v rodinách



Regionálny workshop, Veľký Krtíš



Prezentácia projektu v rádiu Regina



## **II. Procesno - organizačný audit Ministerstva spravodlivosti SR a vybraných organizácií rezortu spravodlivosti a audit výkonu súdnej moci, Ministerstvo spravodlivosti SR**

Projekt „**Procesno - organizačný audit Ministerstva spravodlivosti SR a vybraných organizácií rezortu spravodlivosti a audit výkonu súdnej moci**“ financovaný v rámci prioritnej osi 2 má významný prínos pre slovenskú justíciu. Prijímateľom projektu je Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky. Schválená finančná alokácia projektu predstavuje sumu 8 392 062,50 €.

Projekt je zameraný na optimalizáciu procesov vo výkone súdnej moci a vo výkone súdu, zvýšenie ich účinnosti a zlepšenie kvality výkonu a poskytovaných služieb smerom navonok. Hlavným prínosom projektu je zavedenie takých opatrení, ktorých hlavnou úlohou je dosiahnuť, aby slovenský súdny systém fungoval bez zbytočných prieťahov a zároveň bola zachovaná kvalita rozhodnutí.

Cieľom projektu je vytvoriť podmienky na zvýšenie efektívnosti súdov, zrýchlenia súdneho konania a zefektívnenie fungovania súdneho systému vrátane vytvorenia optimálnejších podmienok pre výkon súdov.

Ministerstvo spravodlivosti SR v spolupráci s organizáciou zriadenou Radou Európy (CEPEJ) vykonalo dôkladné posúdenie slovenského súdneho systému na reprezentatívnej vzorke 12 súdov. Výsledkom tejto analýzy bola definícia hlavných priorít, na ktoré sa rezort spravodlivosti zamerá.

### **Oblasti realizácie projektu:**

- Zavedenie opatrení na zlepšenie súdnych konaní v oblasti rodinnoprávnej agendy
- Kauzálna špecializácia súdov a sudcov - zoptimalizovanie súdnej mapy Slovenska;
- Vytvorenie inštitútu hostujúceho sudcu v slovenskom právnom systéme
- Optimálne nastavenie časových rámcov a fáz konaní; analýza reštančných vecí
- Efektívnejšie prerozdeľovania ľudských a finančných zdrojov na slovenských súdoch
- Riadenie a rast kvality ľudského kapitálu
- Zlepšenie nástrojov informačných technológií v justícii

Na základe správy organizácie CEPEJ o analýze slovenského súdneho systému a na základe odporúčaní boli formulované návrhy opatrení na súdy. Boli zriadené pracovné skupiny, ktoré svojou činnosťou zabezpečujú plnenie jednotlivých reformných krokov v súlade s cieľmi projektu. S výnimkou pracovnej skupiny pre zavedenie inštitútu hostujúceho sudcu a skupiny pre zlepšenie IT nástrojov, všetky skupiny aplikujú svoje výstupy zatiaľ len na pilotných súdoch SR, teda nie plošne.

### **Dosiahnuté výsledky realizácie projektu:**

#### **Oblasť: Zrýchlenie a efektivita konaní pre rodinnoprávnu agendu**

V oblasti pre rodinnoprávnu agendu sa projekt zameriava najmä na aplikáciu Cochemského modelu riešenia sporov pri rozvoze manželov a úprave rodičovských práv. Najvýznamnejším prínosom nového postupu je zvýšený počet rodičovských dohôd pred samotným pojednávaním. Tieto dohody významne odbreňujú súdy a zrýchľujú proces rozvodov, resp. upravujú vzťahy medzi manželmi. Snahou je uzatvoriť dohodu medzi účastníkmi konania už na pojednávaní, ktoré sa nariadi do 2 týždňov od stretnutia.

## Oblasť: Zavedenie inštitútu hostujúceho sudcu

Hostujúcim sudcom sa riešia problémy slovenského súdnictva spôsobené absenciou dostatočného počtu sudcov na príslušnom súde (napr. z dôvodu materskej dovolenky, dlhodobej PN) , resp. pri zvýšenom nápade súdnych prípadov. Novela zákona o sudcoch a prisediach, ktorá tejto inštitút v slovenskom súdnom systéme zavádza je v účinnosti od 15. októbra 2019.

## Oblasť: IT nástroje v justícii

**Od marca 2019 sú v praxi zavedené** nových elektronických formulárov. Sú dostupné pre užívateľov aj cez [www.slovensko.sk](http://www.slovensko.sk):

- **Žaloba/návrh na začatie konania** - slúži na podanie žaloby/návrhu na začatie konania, ktoré je novým a prvým podaním vo veci
- **Neodkladné/zabezpečovacie opatrenie** - tento formulár sa volí ak sa podanie týka neodkladného alebo zabezpečovacieho opatrenia, nie začatia prípadu. Jeho voľba umožňuje rýchlejšiu identifikáciu podania a jeho spracovanie, nakoľko lehoty pri podaní takéhoto typu podania sú kratšie.
- **Podanie k spisovej značke** - slúži na doplnenie ďalšieho podania vo veci, v ktorej už prebieha súdne konanie. Prostredníctvom číselníka priradeného k formuláru je možné z voľby vybrať konkrétny typ podania ako napr. odvolanie, odpor, dovolanie, námietka, alebo sťažnosť.
- **Všeobecné podanie** - slúži pre prípad, ak sa podanie netýka ani návrhu na začatie konania, ani podania k existujúcej spisovej značke, ale ide napr. o žiadosť o potvrdenie, že spoločnosť nie je v exekúcii a iné.
- **Vzorové rozhodnutia súdov** (dostupné len pre sudy) boli nasadené na Okresnom súde Banská Bystrica pre agendu upomínacieho konania a exekučného konania, kde vedia sudy generovať rozhodnutie pomocou tzv. „Stromu rozhodnutí“.

## Oblasť: Stanovenie "časových rámcov" pre sudy

Určovanie časových rámcov je potrebné chápať ako dôležitý krok k trvalému pozitívnemu tlaku na skrátenie dĺžky súdneho konania bez toho, aby bola dotknutá kvalita rozhodnutí. Znamená to, že sa sleduje, koľko percent súdnych prípadov podľa jednotlivých agend – občianskoprávna, obchodná, veci starostlivosti o maloletých, trestné veci súd rozhodne od podania návrhu/žaloby na súd po vyhlásenie rozhodnutia, ktorým sa súdna vec na danom súde končí.

## Oblasť: Stanovenie "fáz konania"

Fázy konania sú manažérskym nástrojom, súdu ktorého účelom je nastavenie adekvátnych časových lehôt pre vybavovanie individuálnej súdnej veci. Fázy konania merajú procesné štádiá v konkrétnej súdnej veci. Na základe časových rámcov a fáz konania bude možné v budúcnosti prispieť k správne nastaveniu optimálnych časových lehôt pre celé súdne konanie.

## Oblasť: Efektívne rozdelenie ľudských a finančných zdrojov

Ministerstvo spravodlivosti SR formalizovalo proces "výpočtu výdavkov na súdne veci" a proces "určenia počtu sudcov na súdoch" pre účely efektívnej alokácie finančných prostriedkov na základe váhy súdnej veci. Definovanie váh súdnej veci je predmetom samostatného projektu. V oboch procesoch vypracovalo dve základné metodiky, ktoré pomáhajú správne vypočítať výdavky na súdne veci a určiť počty sudcov na súdoch, vychádzajúc najmä z určenia reálnej váhy súdnych vecí. To znamená, že sa prvotne skúma zaťaženosť súdu rôznymi súdnymi vecami.

**Oblasť: Špecializácia súdov, sudcov, súdna mapa**

Návrh reformy súdnej mapy a s ňou súvisiaca špecializácia súdov a sudcov. Je z aplikovaných návrhov najdôležitejšia, pretože zasahuje do celkovej štruktúry súdnictva a má vplyv aj na orgány štátnej správy. V súčasnosti je v štádiu návrhu, ktorý musí prejsť jednotným konsenzom nielen na Ministerstve spravodlivosti SR, ale najmä v celom súdnom systéme.